

ДОКЛАД
об итогах работы Федерального архивного агентства
в 2017 году, задачах на 2018 год
и среднесрочную перспективу

Федеральное архивное агентство (Росархив) в отчётном периоде руководствовало в своей деятельности Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма (2013–2020 годы)», федеральной целевой программой «Культура России (2012–2018 годы)», Планом деятельности Росархива на 2017–2022 годы, а также Планом работы агентства на 2017 год.

На их основе, в пределах выделенных бюджетных ассигнований, принимались меры, направленные на последовательное совершенствование сферы архивного дела и делопроизводства, достижение плановых показателей основных направлений деятельности архивных учреждений.

Важным концептуальным шагом в развитии отечественного архивного дела стало включение Росархива в число участников государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)», что позволит ускорить формирование полноценной нормативной правовой базы, регламентирующей создание, хранение и использование электронных документов в процессе делопроизводства и в архивах.

Реализовывались ключевые задачи, определённые Концепцией развития архивного дела в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной в октябре 2012 года Советом по архивному делу при Росархиве и нацеленной на приведение деятельности российских архивов в соответствие с потребностями и нуждами современного информационного общества.

В числе достигнутых результатов:

сохранение действующей трёхуровневой системы федеральных, региональных и муниципальных архивов;

наделение Росархива полномочиями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства, а также по контролю в установленной сфере деятельности;

техническое переоснащение федеральных архивов в плановом режиме, главным образом — в части повышения безопасности хранения документов;

разработка единых принципов унификации и стандартизации документации, в том числе создаваемой в электронном виде;

постепенная интеграция архивов в систему электронного правительства (внедрение последних версий программного комплекса «Архивный фонд», оцифровка научно-справочного аппарата к документам (завершена оцифровка описей ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» (ГАРФ), ФКУ «Россий-

ский государственный архив Военно-Морского Флота» (РГАВМФ), ФКУ «Российский государственный архив литературы и искусства» (РГАЛИ), ФКУ «Российский государственный архив экономики» (РГАЭ); электронные образы описей ФКУ «Российский

государственный архив древних актов» (РГАДА) и ФКУ «Российский государственный исторический архив» (РГИА) доступны в их читальных залах) и непосредственно документов);

расширение электронного взаимодействия с Пенсионным Фондом России и его отделениями в части автоматизации процесса исполнения запросов пользователей.

Решение проблемы передачи субъектам Российской Федерации полномочий по комплектованию государственных архивов субъектов Российской Федерации документами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов Российской Федерации, федеральных организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также по организации их хранения, учёта и использования прорабатывалось Росархивом совместно со Счётной палатой Российской Федерации.

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 314 «О праздновании 100-летия государственной архивной службы России» приказом Росархива от 19 июля 2017 г. № 107 утвержден План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 100-летия Государственной архивной службы России (<http://archives.ru/documents/primejarhivnaya-istoriko-dokumentalnaya-vystavka-100-raritetrov-rossiyskoy-gosudarstvennosti>), награждение победителей Всероссийского конкурса «Архив XXI»), Казани (Всероссийская научно-практическая конференция «От пергамента к цифре»), Самаре (VII историко-архивный форум «Память о прошлом – 2018»), Екатеринбурге (Всероссийский кинофестиваль архивных фильмов «Российский хронограф»), других городах.

Для освещения праздничных мероприятий на сайте Росархива создан специализированный раздел, посвящённый юбилейной дате

наделение Росархива правом определять ограничения по объёму, срокам, используемым техническим средствам копирования, выдаче и копированию архивных документов на возмездной или безвозмездной основе.

В соответствии с данной нормой закона приказом Росархива от 1 сентября 2017 г. № 143 утверждён Порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации (зарегистрирован Минюстом России 1 ноября 2017 г., регистрационный № 48765).

Росархивом проведена работа по согласованию с Минюстом России и Федеральной нотариальной палатой изменений, предлагаемых к внесению в архивное законодательство и в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, в том числе в целях урегулирования правового статуса архивных документов, образовавшихся в результате совершения нотариальных действий (записей нотариальных действий), а также введения в архивное законодательство понятия «нотариальный архив», определения процедуры его создания и передачи на хранение соответствующих документов. Одновременно

в сотрудничестве с указанными ведомствами подготовлен проект приказа «Об утверждении порядка передачи органами записи гражданского состояния в государственные архивы книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)».

Подготовлены проекты примерных положений о Центральной экспертной комиссии (Экспертной комиссии), о Центральном архиве и архивах, об экспертно-проверочной комиссии научной организации, об экспертно-проверочной комиссии федерального государственного архива, экспертно-проверочной комиссии уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области архивного дела, Примерной инструкции по делопроизводству в государственных организациях.

Разработан проект нормативного акта, утверждающего типовые функциональные требования к системам электронного документооборота и системам хранения электронных документов в архивах государственных органов. В соответствии с замечаниями и предложениями банковского сообщества дорабатывается (уточняется) «Перечень документов, образующихся в процессе деятельности кредитных организаций, с указанием сроков хранения».

Росархивом рассмотрены и согласованы 27 проектов нормативных правовых актов, из них:

18 инструкций по делопроизводству и изменений к ним (Министерства обороны Российской Федерации, Федерального агентства по государственным резервам, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Федерального агентства научных организаций, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы государственной статистики и др.);

4 положения о центральных архивах и центральных экспертных комиссиях (Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Федеральной службы по аккредитации, Федеральной службы исполнения наказаний);

5 перечней электронных документов (Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, Федерального агентства научных организаций, Федеральной службы судебных приставов).

В 2018 году планируется:

1) подготовить и внести на рассмотрение пакет нормативных документов, регулирующих создание и функционирование Информационной системы удалённого использования копий архивных документов и справочно-поисковых средств к ним;

2) разработать проект Порядка государственного учёта документов Архивного фонда Российской Федерации;

3) в соответствии с программой «Цифровая экономика» совместно с заинтересованными ведомствами внести изменения в части уточнения понятия электронного документа, определения процедур его хранения и использования в федеральные законы:

от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»;

иные нормативные правовые акты.

Реализация Концепции открытости

Успешное выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации и внедрению основных механизмов открытости в деятельности Рос-архива на период до 2018 года, утвержденного приказом Росархива от 5 декабря 2016 г. № 136, способствовало включению в Библиотеку практик открытости федеральных министерств и ведомств, размещённую на портале «Открытое правительство» (<http://open.gov.ru>), следующих практик:

комплекс справочно-методических и практических пособий к «Правилам организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях РАН» (ресурс справочно-методического обеспечения работы сотрудников государственных и муниципальных архивов по основным направлениям их деятельности на базе единых основ организации архивного дела с использованием информационных технологий);

страница Общественного совета на официальном сайте Росархива, позволяющая каждому члену Общественного совета Росархива путём заполнения специальной формы на персональной странице члена Общественного совета;

портал «Архивы России» (<http://www.rusarchives.ru>) — специализированное отраслевое средство массовой информации, позволяющее ознакомиться с архивным законодательством и методическими документами в сфере архивного дела, получить доступ к Центральному фондовому каталогу Архивного фонда Российской Федерации, различным базам данных, иным материалам;

Подраздел сайта Росархива об услугах, который содержит перечни работ и услуг, предоставляемых на бесплатной и платной основе с ценовыми характеристиками.

По итогам проведённого в 2017 году в рамках проекта «Инфометр» аудита открытости 72 федеральных органов исполнительной власти Росархив занял десятое, а в рейтинге деятельности Общественных советов — девятое место.

Представители Росархива взаимодействовали с представителями референтных групп, пользователями архивной информации через официальный сайт Росархива (<http://archives.ru>), портал «Архивы России» проведения пресс-конференций и личных встреч в разных субъектах Российской Федерации (в Москве, Ульяновске, Казани, Чебоксарах, Великом Новгороде, Южно-Сахалинске, Пензе, Салехарде, Омске, пос. Архыз и др.).

В марте 2017 года состоялась пресс-конференция руководителя Росархива А.Н.Артизова в Международном мульти-медийном пресс-центре МИА «Россия сегодня», посвящённая Дню архивов в России. В апреле руководитель Росархива дал интервью «Российской газете»; в конце ноября он выступил с докладом

«Отечественные архивы и столетняя годовщина Великой российской революции» на пленарном заседании Международной научной конференции «Великая российская революция 1917 года: сто лет изучения», проходившей в Институте российской истории РАН, и на совместном заседании президиума РАН и Совета Российского исторического общества.

В 2017 году обновлен размещенный ранее набор данных в разделе «Открытые данные».

В отчётный период состоялись 6 заседаний Общественного совета, на которых прошли обсуждение 26 вопросов, в том числе:

о реализации Федеральным архивным агентством функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства;

о новой редакции Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах;

об итогах работы Федерального архивного агентства в 2016 году, задачах на 2017 год и среднесрочную перспективу;

о проекте Публичной декларации целей и задач Федерального архивного агентства на 2017 год;

о проекте Плана деятельности Федерального архивного агентства на 2017 – 2022 годы;

о работе Федерального архивного агентства с обращениями граждан;

о Методике общественной оценки и способах сбора информации, отражающей общественное мнение о деятельности Росархива и эффективности его взаимодействия с Общественным советом;

о ходе исполнения ведомственного плана Федерального архивного агентства по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на период до 2018 года;

о ходе выполнения Плана Федерального архивного агентства по противодействию коррупции на 2016–2017 годы.

Деятельность Общественного совета своевременно отражалась на официальном сайте Росархива в сети «Интернет» (<http://archives.ru/public-h>

t

a

r

c

h

По предварительным данным, Архивный фонд Российской Федерации в отчётном году пополнился более чем на 2 млн единиц хранения, из них около 1,6 млн ед. хр. – управленческой документации образовавшиеся в деятельности Учебного центра войсковых испытаний и подготовки персонала ВВС имени В.П.Чкалова.

ФКУ «Российский государственный архив кинофотодокументов» (РГАКФД) принял 509 ед.хр. кинодокументов, 3 975 ед. хр. фотодокументов (в том числе 2 461 ед. хр. из личных архивов), 1 187 ед. хр. видеодокументов. Часть кино- и видеодокументов поступила в РГАКФД в качестве обязательного экземпляра. В рамках ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» приобретены коллекции фотонегативов корреспондентов А.Н.Агеева и А.Е.Халдея.

o

u

n

В истекшем году пополнились хранящиеся в федеральных архивах личные фонды: летчика-испытателя, дважды Героя Советского Союза В.К.Коккинаки (ГАРФ), исследователя Арктики и Антарктики Героя Советского Союза Е.И.Толстикова (РГАЭ); балерины М.М.Плисецкой, кинорежиссера А.М.Згуриди, писателя Е.А.Долматовского (РГАЛИ) и др.

Кроме того, федеральные архивы (в основном РГАЭ) приняли на хранение около 91 тыс. ед. хр. документов по личному составу.

Архивная Россия пополнилась комплексами документов и единичными документами личного происхождения: РГАЛИ принял документы из США и Франции, ГАРФ – из Канады и Германии. Среди последних поступлений – документы эмигрантских организаций (Института по изучению СССР в Мюнхене и ЦК партии «Народная свобода»), членов российской императорской фамилии – великого князя Николая Константиновича и великой княгини Ксении Александровны.

По результатам заседаний Центральной экспертно-проверочной комиссии при Росархиве согласованы проекты схем построения и звенности перечней Министерства внутренних дел Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Внесены изменения в перечни Росархива, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы.

Сотрудники Росархива, ГАРФ и РГАЭ приняли участие в работе ликвидационной комиссии Спецстроя России, а также в отраслевых совещаниях-семинарах в Росстате, Росрезерве, в Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Организация обеспечения сохранности и государственного учёта документов Архивного фонда Российской Федерации

Мероприятия в области обеспечения сохранности документов, проведённые в 2017 году, носили комплексный характер и были направлены, в первую очередь, на укрепление и развитие материально-технической базы хранения и специальной обработки архивных документов.

Росархив финансирует строительство двухуровневого (четырёх- и шестиэтажного) Лабораторного корпуса РГАКФД общей площадью свыше 13 тыс. м². В 2017 году были завершены работы «нулевого цикла» строительства объекта.

При поддержке средств федерального бюджета в преддверии 100-летия государственной архивной

службы России достойные условия для своей работы обрели государственные архивы г. Севастополя и Ульяновской области, за счёт средств регионального бюджета реконструировано здание Государственного исторического архива Чувашской Республики.

В 2018 году планируется ввести в эксплуатацию новые архивные объекты в Республике Адыгея, г. Севастополе, Новгородской и Саратовской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

Вопросы пожарной безопасности архивных объектов, как всегда, в центре

внимания Росархива: в отчётном году в рамках ФЦП «Культура России (2012—2018 годы)» согласно предписаниям Государственного пожарного надзора:

завершены работы по модернизации внутреннего противопожарного водопровода и замене выработавших ресурс внутренних сетей электроснабжения и электроосвещения в архивохранилищах и других помещениях здания ГАРФ на Бережковской набережной, д. 26 общей площадью более 6 000 м²;

модернизированы электросети и электрооборудование в помещениях блоков «А», «Б» и «В» комплекса зданий РГАНТД, в том числе для обеспечения аварийного электроснабжения системы автоматического пожаротушения и аварийного освещения путей эвакуации при пожаре;

заменены автоматическая установка пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании ФКУ «Российский государственный военный архив» (РГВА);

завершен 1 этап работ по модернизации системы автоматического газового пожаротушения и пожарной сигнализации в здании ФКУ «Российский государственный архив в г. Самаре» (РГА в г. Самаре);

помещения архивохранилищ РГАЛИ в корпусе 2 оборудованы системой автоматического газового пожаротушения, там же установлены противопожарные двери;

заменены противопожарные двери на запасных выходах из хранилищ в здании ГАРФ.

В этих же целях, также в рамках ФЦП «Культура России (2012–2018 годы)», проводилась плановая замена деревянных стеллажей на металлические в хранилищах федеральных архивов. В 2017 году помещения хранилищ ФКУ «Российский государственный военно-исторический архив» (РГВИА), РГАЛИ, РГАВМФ и РГАКФД оснащены современным стеллажным оборудованием общей протяженностью более 3 100 пог.м полок. По состоянию на 1 января 2018 года полностью оснащены современным стеллажным оборудованием помещения архивохранилищ 9 из 16 федеральных архивов.

Для усиления охранного режима выделены дополнительные посты вневедомственной охраны объектов РГАНИ, РГАЭ (в поселении Вороновское), РГАВМФ и РГА в г. Самаре.

В здании ГАРФ на Бережковской набережной, д. 26 на центральном входе смонтирована система контроля и управления доступом, а двери четырех помещений в здании на ул. Б. Пироговской, д. 17 оснащены охранной сигнализацией.

Установлены новые системы видеонаблюдения в читальном зале ФКУ «Российский государственный архив социально-политической истории» (РГАСПИ), по внешнему периметру и прилегающей территории здания ФКУ «Российский государственный военный архив» (РГВА).

В отчётном году завершены ремонтно-реставрационные работы в архивохранилище № 1 здания РГАВМФ по адресу: г. Санкт-

Петербург, ул. Миллионная, д. 36 (с заменой сети электропитания, охранной и пожарной сигнализации, установкой металлических стеллажей).

Для создания нормативных условий хранения документов Архивного фонда Российской Федерации в комплексе зданий на территории архивного городка (ул. Б. Пироговская, д. 17) смонтирована установка автоматического под-

держания постоянного давления, подпитки и деаэрации теплоносителя в действующей системе водяного давления, а в здании РГИА завершены работы по модернизации холодильных установок системы кондиционирования воздуха.

Для поддержания нормативного температурно-влажностного режима хранения микроформ страхового фонда, отснятого с уникальных и особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации, заменена система вентиляции и кондиционирования воздуха в архивохранилище страхового фонда Центра хранения страхового фонда (ЦХСФ; Тюменская обл., г. Ялуторовск).

Современный парк микрофильмирующего оборудования лабораторий РГАНТД и РГИА обеспечил создание в 2017 году страхового фонда в объёме свыше 2,1 млн кадров на уникальные и особо ценные документы федеральных архивов, например, на Поместный приказ (хранится в РГАДА), документы Министерства внешней торговли СССР (РГАЭ), Московской государственной консерватории им. П.И.Чайковского, Комитета по Сталинским премиям (РГАЛИ), Политбюро ЦК КПСС за 1952–1991 годы (РГАНИ), Канцелярии Военной коллегии (1719–1812 годы) (РГВИА), личного фонда архитектора В.А.Свирского (РГАНТД) и др. Создан страховой фонд и фонд пользования на 805 ед. хр. фотодокументов царской хроники на фотопленке и стеклянной основе (РГАКФД).

Для организации территориально обособленного хранения страхового фонда в ЦХСФ отправлены копии особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации (ГАРФ, РГАДА, РГАЭ, РГАЛИ, РГВА, РГАВМФ, РГАКФД) и государственных

архивов Тюменской области объёмом более 3,9 млн кадров.

Для проведения работ по обеспечению физической сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации РГА в г. Самаре приобретено специализированное переплётное оборудование, а для РГАНТД – оборудование для проведения микробиологических исследований и фотофиксации повреждённых архивных документов, а также для определения качества воздушной среды в помещениях архивохранилищ.

Продолжилось формирование Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в который по состоянию на 1 января 2018 года включено 712 документов федеральных и региональных архивов. В целях обеспечения удалённого доступа к ним через сеть «Интернет» пополняется ГИС «Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации», размещённая на портале «Архивы России» данной ГИС; она переведена на современную программную платформу.

46 ед. хр. (более 2 100 листов) уникальных и особо ценных документов на бумажной основе и пергамене (в их числе Жалованная грамота царей Ивана и Петра Алексеевича (конец XVII в.), пергаменная рукопись XIV в. «Служебник» (РГАДА), именные указы Сенату и письма с автографами Екатерины II, роман «Подросток» с автографом в тетради Ф.М.Достоевского, эскизы с автографом В.М.Васнецова (РГАЛИ), именные и объявленные Высочайшие указы Кабинету е.и.в. за 1770 и 1773 годы (РГИА) и др.) прошли «высокую» реставрацию в специализированных организациях.

В отчётном году состоялось перемещение фондов и структурных подразделений РГАНИ в здание по адресу: Софийская набережная, д. 34, стр. 1. В 2018

году архиву предстоит перевести в новое здание документы из загородного хранилища, расположенного в г. Чехове Московской области, что позволит сконцентрировать все фонды РГАНИ в одном месте.

Подготовлены и одобрены Комиссией по научно-исследовательской и методической работе Росархива (НИМР) проекты Положения о ведении Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации и Порядка признания документов Архивного фонда Российской Федерации находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии.

В июне в г. Пензе прошёл семинар-совещание главных хранителей фондов федеральных и региональных архивов Приволжского федерального округа по обмену опытом работы в области обеспечения сохранности архивных документов. В работе семинара приняли участие руководители и специалисты Росархива, федеральных архивов и архивных учреждений всех субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, а также специалисты служб сохранности региональных архивов Центрального, Северо-Западного, Уральского, Южного и Сибирского федеральных округов

h

t

a

r

c

h

Организация информационного обеспечения пользователей на основе документов Архивного фонда Российской Федерации

Последовательно расширяется доступ пользователей к документам Архивного фонда Российской Федерации в рамках оказания государственных услуг посредством предоставления документов пользователям в читальных залах архивов, экспонирования их на историко-документальных выставках, издания сборников документов, реализации интернет-проектов, рассекречивания архивных документов.

- В числе приоритетных направлений деятельности Росархива в 2017 году было внедрение нового Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации (далее – Порядок), регламентирующего организацию работы пользователей с документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами, не содержащими сведений, составляющих государственную тайну, справочно-поисковыми средствами к ним и находящимися на хранении в научно-справочных библиотеках архивов печатными изданиями в читальных залах (просмотровых залах, комнатах прослушивания фонодокументов, помещениях каталогов) государственных и муниципальных архивов или (при отсутствии специально выделенного помещения) в рабочей комнате архива под контролем работника архива, а также устанавливающего права и обязанности пользователей, в том числе при самостоятельном копировании дел, документов, печатных изданий собственным техническим средством или арендуемым у архива.

Результаты мониторинга внедрения Порядка показали, что ряд архивных учреждений субъектов Российской Федерации не привёл свою деятельность по данному направлению в соответствие с установленными нормами. Так, например, в нарушение Порядка установлены (или оставлены без изменений) противоречащие ему нормы в соответствующих правовых актах архивных учреждений Республики Адыгея, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и др. По каждому выявленному факту Росархивом принимаются меры реагирования.

В читальных залах федеральных архивов в 2017 году зарегистрировано свыше 15,6 тыс. пользователей (более 103,8 тыс. посещений), которым выдано около 781,1 тыс. ед. хр.

В целях улучшения обслуживания пользователей приобретены 14 программно-аппаратных комплексов самостоятельного сканирования, а в ГАРФ и РГВИА – дополнительно комплекты читальных аппаратов. В течение года по запросам пользователей федеральными архивами изготовлено около 265 тыс. листов копий документов на бумажном носителе, около 300 тыс. образов и копий с кино-видеодокументов (более 11 140 минут) и более 7,5 тыс. – с фотодокументов. Собственными техническими средствами пользователей отснято более 142,3 тыс. кадров.

В 2017 году 3 742 обращения поступило непосредственно в Росархив, в том числе из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан, Аппарата Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Управления по организации работы с документами Аппарата Мэра и Правительства Москвы, из различных министерств и ведомств, от российских граждан и граждан, проживающих за рубежом. Федеральными архивами исполнено свыше 28,6 тыс. тематических и более 27,3 тыс. социально-правовых запросов.

В течение отчётного года рассекречено 4 715 дел и 42 760 документов. Еще 141 дело рассекречено частично.

В числе рассекреченных документы Совета Народных Комиссаров СССР за 1931–1948 годы, Политбюро ЦК ВКП(б) за 1937–1951 годы, Верховного Совета СССР за 1951–1966 годы, Министерства внутренних дел СССР за 1935–1986 годы, Главного управления по делам литературы и издательств СССР (Главлит) за 1935–1986 годы.

В Базу данных рассекреченных дел и документов федеральных государственных архивов внесены заголовки 8 144 дел и 1,434 тыс. документов, рассекреченных в 2016 году. По состоянию на 1 января 2018 года этот ресурс содержит информацию о 91 250 делах и 10 424 документах из 9 федеральных архивов.

В целях расширения доступа к документам Архивного фонда Российской Федерации и их популяризации в 2017 году прошло множество выставок (на федеральном

уровне — 54 выставочных проекта). Федеральные архивы разместили на своих сайтах в сети «Интернет» 38 виртуальных выставок, приняли участие в подготовке 135 выставочных проектов.

В числе наиболее значимых историко-документальных выставок, проведенных в 2017 году в Выставочном зале федеральных архивов (Москва):

Последняя императрица. Документы и фотографии» (26 апреля – 28 мая). Впервые в полном объёме представлены более 60 тыс. листов документов и фотографий из личного фонда Александры Фёдоровны, которые демонстрировались (большей частью) в цифровом формате на интерактивных панелях. Выставка приурочена к 25-летию юбилею Государственного архива Российской Федерации; её посетили 3,5 тыс. человек.

На сайте Росархива в разделе «Кинозал» (<http://archives.ru/kinozal.shtml>) размещен документальный фильм об Александре Фёдоровне, основанный на архивных документах, фотографиях и кинохронике (количество просмотров с момента размещения – около 1 000);

1917 год. Рисунки художника Ю.К.Арцыбушева» (13 июля – 20 августа). Наследие мастера репортажного портрета (87 рисунков из более чем 200 работ художника, хранящихся в ГАРФ) впервые столь полно представлено широкой общественности;

Ленин» из цикла выставочных проектов «Лидеры советской эпохи» (28 сентября – 19 ноября). Было представлено более 800 документов в подлинниках и в электронном формате, около 60 мемориальных вещей и 50 музейных предметов; многие экспонаты

выставлялись впервые. В открытии выставки приняли участие ректор МГИМО МИД России А.В.Торкунов, постоянный секретарь Французской академии Э.Каррер д'Анкокс. Выставку посетили более 3 тыс. человек;

Романовы и Папский престол: 1613–1917. Россия и Ватикан» (14 декабря 2017 года – 18 февраля 2018 года). В проекте приняли участие ведущие архивы и музеи России, дипломатические организации Российской Федерации и Ватикана. Многоплановая экспозиция включала более 200 раритетов – уникальных исторических документов, мемориальных вещей, произведений искусства, среди которых представлены живописные полотна и гравюры известных мастеров, памятные медали, богослужебные предметы, облачения духовенства. В церемонии открытия приняли участие и выступили Архивариус и Библиотекарь Святой Римской Церкви архиепископ Ж.-Л.Брюгес, апостольский нунций (посол Ватикана) в Российской Федерации архиепископ Челестино Мильоре, Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации П.В.Стегний. Вступительные слова к каталогу выставки написали Министр иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавров и Государственный секретарь Ватикана кардинал П.Паролин.

В Выставочном зале федеральных архивов г. Санкт-Петербурга в отчетном году демонстрировались выставки:

Петроград. Октябрь. 25-е» (25 октября – 14 декабря). Впервые широкой публике представлены свыше 400 документальных свидетельств, отражающих драматический путь, пройденный Россией от февраля к октябрю 1917 года, в числе экспонатов – официальные документы, частные письма, телеграммы, дневниковые записи жителей столицы, многочисленные фотоматериалы, что позволило воссоздать картину революционного города, «окунуться» в события, происходившие на улицах и площадях Петрограда сто лет назад;

Золотом за рубль» (26 апреля – 29 июня). К 120-летию денежной реформы С.Ю.Витте. Документальную основу экспозиции составили архивные документы из фондов РГИА – именные императорские указы и высочайшие повеления Сенату, документы Государственной канцелярии, Департамента государственной экономии Государственного совета, Общей канцелярии министра финансов, Комитета финансов, Государственного банка Министерства финансов, Петроградского (Петербургского) Монетного двора. Часть экспозиции посвящена истории денежных реформ в России (начиная с правления Елены Глинской, которая ввела единую денежную единицу в русском государстве). На выставке экс-

понировались музейные предметы (государственные кредитные билеты, монеты различных достоинств, монетницы, бумажники). Значительное место в экспозиции отведено жизненному пути С.Ю.Витте (1849–1915), его деятельности на постах министра путей сообщения, министра финансов, председателя Комитета и Совета министров Российской империи. Выставку посетило около 2,5 тыс. человек.

Выставка **«1942. В штабах Победы»** (5 мая — 25 июня) была представлена в Московском государственном выставочном зале «Новый Манеж», а в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации экспонировалась выставка **«Революция в России 1917 года и мир»**. Представленные на ней документы отразили сложный выбор пути развития страны

в 1917 году, глобальные перемены в государственном строе России через призму международных отношений.

В сотрудничестве с Управлением Президента Российской Федерации по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами в 2017 году подготовлены и проведены историко-документальные выставки в городах Астане («Россия и Казахстан: стратегия вечной дружбы»), Ташкенте («Россия и Узбекистан: 25 лет стратегического партнёрства») и Ереване («Россия – Армения: дружба, проверенная веками»). Ко всем выставкам изданы каталоги, содержащие приветственные слова Президента Российской Федерации В.В.Путина и Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева, Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева и Президента Республики Армения С.А.Саргсяна.

В течение отчётного периода Росархив организовал научные конференции, круглые столы, семинары, форумы с участием широкой общественности, в том числе:

«1914–1918: документы о военнопленных и репатриированных Первой мировой войны в архивах Европы» (13 июня в Центре региональной делегации Международного комитета Красного Креста в РФ, Беларуси и Молдове «Гуманитаризм»);

«**Российская революция 1917 года и освободительная борьба народов Вьетнама**» (9 ноября совместно с Российским историческим обществом (РИО));

х Межевой департамент Сената);

и Первая мировая война в фотографиях из фондов Российского государственного архива Военно-Морского Флота (в 2-х выпусках);

ы Прокофьев Сергей. Дневник. 1907–1933. В 3-х тт. – М.: Классика–XXI,

б Россия и Финляндия: от противостояния к миру. 1917–1920;

е Эфрон Г.С. Неизвестность будущего: дневники и письма 1940–1941 годов.

з На сайте «Документы советской эпохи» загружен новый тематический комплекс о революции 1917 года, включающий 1 176 дел пятнадцати фондов ГАРФ (122 002 образа). Тематический комплекс «Великая Отечественная война» дополнен 191 делом из фондов РГАСПИ (824 образа); комплекс документов Борьковского городского комитета обороны периода Великой Отечественной войны, хранящихся в Государственном общественно-политическом архиве Ни-

и

ц

»

жегородской области (ГОПАНО), дополнен образами 50 рассекреченных документов за 1941 год (113 образов); дополнен «Архив Коминтерна» 683 делами из фондов РГАСПИ (84 653 образа). Всего ресурс содержит 2 519 768 образов.

К 60-летию запуска искусственного спутника Земли на сайте Росархива и на портале «Архивы России» размещен проект «Советский спутник – первый в мире!», рассказывающий о достижениях отечественной науки и техники, об истории первых лет практической космонавтики. Представленные в проекте архивные документы ранее не были широко известны: как правило, они имели гриф «секретно» или «совершенно секретно».

На официальном сайте Росархива и на портале «Архивы России» размещен Интернет-проект «Сталинград», посвящённый 75-летию разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в ходе Сталинградской битвы. В проект включены электронные образы более 450 архивных документов, в том числе Государственного комитета обороны СССР, Политбюро ЦК ВКП(б), документы из личных фондов И.В.Сталина, Г.М.Маленкова, В.М.Молотова, Н.С.Хрущева, фотографии, аудиозаписи, кинохроника. Впервые опубликованы документы Сталинградского городского комитета обороны, а также недавно рассекреченные документы Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации.

Сайт «Победа. 1941–1945» пополнился кинохроникой из фондов РГАКФД продолжительностью 65 минут. В год 75-летней годовщины Сталинградской битвы 14 новых кинофото документов дополнили раздел, посвящённый переломному моменту в ходе войны. Дополнены разделы «Музы на войне» и «Военная медицина». В настоящее время на сайте «Победа. 1941–1945» размещено 2 925 образов фотодокументов, общая продолжительность кинофрагментов – 7 часов 48 минут 32 секунды, фонодокументов – 3 часа 36 секунд.

Организационное, кадровое, научно-исследовательское и методическое, финансовое обеспечение

В целом выполнены целевые индикаторы и показатели за 2017 год Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности архивного дела», ориентированного на рост производительности труда работников, повышение качества работы, снижение ресурсных издержек, увеличение поступлений от приносящей доход деятельности за счёт расширения её спектра и объёмов:

Доля проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также проектов стратегических и общественно значимых документов, имеющих текстовые и/или визуальные пояснения, %;

Доля проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, прошедших публичное обсуждение, %;

Доля предлагаемых к реализации общественно значимых проектов–инициатив Росархива, прошедших публичное обсуждение, %;

Доля нормативных правовых актов, разрабатываемых по поручениям Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации,

в подготовке которых приняли участие экспертные группы, %;

Соотношение документов, принятых на постоянное хранение федеральными архивами к планируемым показателям, ед. хр.;

Доля документов федеральных архивов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов, %;

Доля описаний фондов федеральных архивов, доступных в режиме онлайн,

Доля описаний дел федеральных архивов, включённых в электронные описи, иные информационно-поисковые системы, %;

Повышение открытости деятельности Росархива, %;

Доля вопросов, рассмотренных на заседаниях Общественного совета при Росархиве в открытом режиме, с приглашением представителей СМИ, референтных групп и экспертного сообщества, %;

Количество ежегодных мероприятий, проведённых во взаимодействии с референтными группами (*не менее 18*);

Доля наборов данных, размещаемых в машиночитаемом формате RDF на официальном сайте Росархива в сети «Интернет», от планируемых к размещению, %;

Доля пользователей, удовлетворенных качеством поиска и получения информации на официальном сайте Росархива в сети «Интернет», %;

Средняя численность пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек., количество.

Средняя заработная плата работников федеральных архивов (с учётом выплат стимулирующего характера во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики») составила в среднем 45,0 тыс. руб., в том числе в расположенных в г. Москве – 49,41 тыс. руб. (или 78,2 % от уровня средней зарплаты в столице), в г. Санкт-Петербурге – 40,26 тыс. руб. (80%), в г. Красногорске (Московская область) – 34,19 тыс. руб. (83,18%). В федеральных архивах, находящихся в городах Самаре, Владивостоке, Ялуторовске, средняя заработная плата сотрудников федеральных архивов превысила уровень, установленный «дорожной картой» на 2017 год (90% от среднего уровня заработной платы по соответствующему региону), достигнув соответственно 28,17 тыс. руб. (107,1%), 40,1 тыс. руб. (123,39%), 36,77 тыс. руб. (99,11%).

В целом сохранён кадровый состав архивных учреждений. Списочный состав работников архивной отрасли увеличился на 240 штатных единиц и составил 19,4 тыс. человек.

По состоянию на 31 декабря 2017 года 100% работников подведомственных Росархиву федеральных архивов переведены на «эффективный контракт».

За вклад в развитие архивного дела, безупречную и высокопрофессиональную деятельность государственными и ведомственными наградами поощрены 248 работников архивной отрасли, в том числе: Почётной грамотой Президента Российской Федерации – 1 чел.; Почётной грамотой Администрации Президента Российской Федерации – 2 чел.; нагрудным знаком «Почётный архивист» – 93 чел.; Почётной грамотой Федерального архивного агентства – 152 чел. Трудовые достижения ещё 159 архивистов отмечены благодарностью

руководителя Росархива.

XIII ежегодное заседание Совета по архивному делу при Росархиве, посвящённое проблемам комплектования государственных и муниципальных архивов, прошло 26 сентября в г. Екатеринбурге. В заседании приняли участие руководители федеральных архивных учреждений и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела, члены Общественного совета при Росархиве, представители Российского общества историков-архивистов, бизнес-структур, работники муниципальных а

р Плодотворно сотрудничает Росархив с Российским государственным гуманитарным университетом (РГГУ) и его Историко-архивным институтом — одним из ведущих центров подготовки квалифицированных архивистов.

в В соответствии с Планом НИОКР, выполняемых ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (ВНИИДАД) на основе государственного задания, велись работы по 11 темам, в числе которых:

с проведение систематизации федеральных нормативных правовых актов в сфере архивного дела и делопроизводства (1991– 2016 годы);

е мониторинг биосостояния архивохранилищ, рабочих комнат и документов федеральных архивов, разработка рекомендаций по биозащите и профилактике биопоражений;

л подготовка изменений в Методические рекомендации по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти в связи с изменениями, внесёнными в 2016 году в Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти и принятием ГОСТ Р 7.0.97-2016 «СИБИД. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», а также в целях унификации форм и методов управления документами на протяжении их жизненного цикла в делопроизводстве.

о Институтом проведён мониторинг документооборота в федеральных органах исполнительной власти, анализ состояния организации документооборота и изменений его структуры в связи с переходом на безбумажный документооборот.

с В 2017 году продолжилась работа над проектом новой редакции Перечня типовых архивных документов, образующихся в процессе деятельности организаций, с указанием сроков хранения, и Инструкции по его применению, а также над проектом Правил организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях.

с В отчётный период разработаны методические рекомендации по отнесению архивных документов к объектам авторского и смежных прав, доступу и порядку использования таких документов и работе с документами по личному составу в государственных и муниципальных архивах, архивах организаций.

г Проведено исследование текстов федеральных нормативно-правовых актов, национальных стандартов и отраслевых методических пособий в области

-

s

o

архивного дела и делопроизводства за 2000–2017 годы на предмет наличия указаний на торговые наименования брендов и товаров иностранного производства, положений, представляющих преференции для ИКТ-оборудования и программного обеспечения иностранного производства.

Объём средств федерального бюджета, выделенных Росархиву в 2017 году, остался фактически на уровне 2016 года и составил 2 522,4 млн руб., в том числе:

текущее содержание федеральных архивов — 1 894,5 млн руб.;

прикладные и научные исследования — 28,1 млн руб.;

ФЦП «Культура России (2012–2018 годы)» — 508,1 млн руб.

Их кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2018 года составило 2 452,4 млн руб. (97,2 %).

За счёт внебюджетной деятельности федеральными архивами в бюджет государства перечислено свыше 264,2 млн руб., что составило 115,7% от планового задания.

В 2017 году подведомственными учреждениями, в отношении которых Росархив осуществляет полномочия собственника, зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 8 объектов и право оперативного управления на 15 объектов недвижимого имущества.

Обеспечивая закупочную деятельность, только центральный аппарат Росархива подготовил и провел 140 закупок, из них 57 – на конкурсной основе. В 2017 году Росархив достиг оценки «высокая» в сфере закупочной деятельности и занял 22 место национального рейтинга прозрачности закупок

[h](#)

[t](#)

[t](#)

[w](#)

Внедрение информационных технологий

В отчётный период закончена вторая очередь работ по созданию информационной системы удалённого использования копий архивных документов и справочно-поисковых средств к ним. В систему загружены данные двух федеральных архивов (РГАЛИ, РГАСПИ), а также дополнены информационные ресурсы федеральных архивов, включённых в объединённый научно-справочный аппарат системы в рамках первой очереди (ГАРФ, РГИА, РГАЭ, РГВИА).

Модернизированы официальные сайты Росархива, ФКУ «Российский государственный архив фонодокументов» (РГАФД), обновлён дизайн официального сайта РГВА. В 2017 году сайты федеральных архивов посетили 2,7 млн пользователей.

Осуществлялась техническая поддержка официального сайта Росархива в сети «Интернет», портала «Архивы России», общеот-раслевой ИС «Архивный фонд» (<http://www.rusarchives.ru/arhivnyj-fond-rossijskoj-federacii>): обеспечивался доступ граждан и организаций к сведениям о документах Архивного фонда Российской Федерации, повышена эффективность работы приложений.

По состоянию на 1 января 2018 года в Центральный фондовый каталог (85,3%) 2 024 государственных и муниципальных архивов (из 1 001 809 фондов, состоящих на государственном учёте).

Переведены в формат электронной базы данных описи фондов пяти федеральных архивов (РГАЛИ, РГАСПИ, РГАЭ, РГВА, РГВИА), составляющие

в общей сложности более 1,5 млн заголовков. В рамках очередного этапа развития внутриведомственной инфраструктуры передачи и обработки данных модернизирована локально-вычислительная сеть в здании РГАСПИ.

Для нужд федеральных архивов приобретено в общей сложности 1 245 лицензий на программное обеспечение, 4 сервера, 249 рабочих станций и моноблоков, 6 ноутбуков, 20 многофункциональных устройств, 63 персональных принтера и один 3D-принтер, 14 планетарных сканеров формата А3, книжный планетарный сканер и 6 планшетных сканеров, 2 системы хранения данных, ленточная библиотека.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2016 г. № 1588-р «Об утверждении плана перехода в 2016 – 2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения» утвержден План перехода Федерального архивного агентства на использование отечественного офисного программного обеспечения на период до 2020 года, начата его реализация.

Международное сотрудничество

Реализовывая соглашения и планы сотрудничества Росархива с учреждениями зарубежных стран и международными организациями архивистов, российские представители участвовали в деятельности таких международных организаций, как Международный совет архивов, Международный институт архивоведения, Форум славянских культур. Они также приняли участие в III Международной конференции архивов славянских стран в г. Варшаве (Польша), XVIII Общей конференции Евро-Азиатского регионального отделения Международного совета архивов и научной конференции «Современные проблемы в области комплектования архивов» (г. Ереван, Армения).

В рамках развития сотрудничества со странами СНГ состоялись очередные российско-армянская и российско-белорусская встречи архивистов (в Ереване и Минске). Достигнута договоренность о создании российско-казахской комиссии по сотрудничеству в области архивов.

Возобновлена работа Совместной российско-венгерской комиссии по сотрудничеству в области архивов. В г. Будапеште состоялось ее очередное заседание, утвержден План совместных действий на ближайшие четыре года.

Ряд научных мероприятий (круглый стол, семинар, презентация сборника документов, открытие историко-документальной выставки), посвященных 100-летию независимости Финляндии, подготовлен и проведен в г. Москве в сотрудничестве с Национальным архивом Финляндии.

На азиатском направлении развивались отношения с традиционными партнерами Росархива — архивными службами Вьетнама, Монголии и Китая. В сотрудничестве с вьетнамскими коллегами в городах Москве и Ханое проведены мероприятия, посвященные 100-летию революции в России.

Подписан Меморандум о сотрудничестве между Росархивом и Государственным архивом Израиля.

В отчетном году проведено I заседание Российско-Китайской подкомиссии (ранее Рабочей группы) по сотрудничеству в области архивов (г. Сучжоу, КНР). В рамках Плана работы Подкомиссии на 2016–2020 годы в городах

Сучжоу и Шэньчжэнь проведена совместная выставка архивных документов «Шелковый путь» о становлении российско-китайских торговых и культурных связей. Выставку в г. Шэнчжэнь открыли Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец и Заместитель Председателя Государственного Совета КНР, член Политбюро ЦК КПК Лю Яньдун.

Задачи Росархива на среднесрочную перспективу отражены в Плане деятельности Федерального архивного агентства на 2017–2022 годы, утвержденном приказом Росархива от 5 декабря 2016 г. № 136.

Перечень подведомственных Росархиву федеральных государственных учреждений

Федеральное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (ВНИИДАД).

Федеральное казённое учреждение «Государственный архив Российской Федерации» (ГАРФ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив древних актов» (РГАДА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный исторический архив» (РГИА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный военно-исторический архив» (РГВИА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив экономики» (РГАЭ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив социально-политической истории» (РГАСПИ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив новейшей истории» (РГАНИ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив научно-технической документации» (РГАНТД).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный военный архив» (РГВА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив Военно-Морского Флота» (РГАВМФ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив литературы и искусства» (РГАЛИ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив в г. Самаре» (РГА в г. Самаре).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов» (РГАКФД).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив фонодокументов» (РГАФД).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный исторический архив Дальнего Востока» (РГИА ДВ).

Федеральное казённое учреждение «Центр хранения страхового фонда» (ЦХСФ).

Федеральное бюджетное учреждение «Объединение по эксплуатации и техническому обслуживанию федеральных архивов» (ОЭТО Росархива).