

Итоговый доклад о результатах деятельности Федерального архивного агентства в 2015 году

Федеральное архивное агентство (Росархив), являясь федеральным органом исполнительной власти, реализующим функции по оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности и управлению федеральным имуществом (постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 290) в отчетном периоде руководствовалось в своей деятельности Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственными программами Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» и «Развитие культуры и туризма (2013-2020 годы)», федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы)».

На их основе, в пределах выделенных бюджетных ассигнований, принимались меры, направленные на последовательное приведение деятельности российских архивов в соответствие с потребностями и нуждами современного информационного общества.

В силу сложившихся финансово-экономических обстоятельств прошедший период был непростым. Тем не менее, плановые показатели основных направлений деятельности архивных учреждений в целом выполнены. Архивный фонд Российской Федерации пополнился новыми комплексами документов, увеличилось количество пользователей архивной информации, прежде всего, за счет повышения востребованности архивных информационных ресурсов и справочно-поисковых средств, размещаемых в сети «Интернет».

Положительной динамике развития во многом способствовала реализация разработанных на федеральном уровне и в большинстве регионов во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» «дорожных карт», направленных на увеличение объемов и улучшение качества предоставляемых архивами государственных услуг на основе повышения результативности их деятельности и производительности труда.

Сохранена сеть подведомственных Росархиву федеральных государственных учреждений в составе 15 федеральных архивов с одним филиалом (по организационно-правовой форме все – казенные), 1 научно-исследовательского института и 1 учреждения, обеспечивающего эксплуатацию и техническое обслуживание федеральных архивов (оба – бюджетные), а также общая штатная численность федеральных архивов.

В то же время, изменения, происходившие в сфере архивного дела на уровне субъектов Российской Федерации, имели разную направленность. Несмотря на определенные сложности, успешно интегрировались в систему

публичных архивов Российской Федерации архивные учреждения Республики Крым и города федерального значения Севастополь. Росархив продолжал оказывать им всемерную помощь и поддержку, в том числе в вопросах оснащения компьютерной техникой, проведения обучающих семинаров, реализации совместных выставочных проектов. В ряде субъектов Российской Федерации проведены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы архивных учреждений.

Вместе с тем, в республиках Алтай, Бурятия, Калмыкия, Марий Эл, Ингушетия, Забайкальском и Хабаровском краях, Калининградской, Кировской и Псковской областях произошли изменения в системе управления архивным делом, негативно сказывающиеся на деятельности архивных учреждений, включая муниципальный уровень. Уполномоченные органы по делам архивов, осуществлявшие межотраслевое государственное управление архивным делом на региональном уровне, утратили статус самостоятельных органов исполнительной власти. Их функции переданы органам управления, реализующим полномочия в сферах культуры, туризма, печати, межнациональных отношений, управления делами, государственно-правового развития, юстиции, информационных технологий и связи, ЗАГС. Между тем в условиях проводимой оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти, реорганизации и ликвидации организаций, на уполномоченные органы в области архивного дела ложится особая ответственность по контролю за обеспечением сохранности созданных документальных комплексов, их упорядочением, экспертизой ценности и передачей на хранение в государственные и муниципальные архивы.

Имели место факты механического объединения государственных архивных учреждений, что, однако, не привело ни к уменьшению объема хранящихся в объединенном архиве документов, ни к сокращению занимаемых площадей хранилищ и количества поступающих от физических и юридических лиц запросов, а также бюджетных затрат на обеспечение сохранности, ведение учета, комплектование и использование архивных документов, составляющих подавляющую часть расходов на содержание архива.

В связи с этим на имя глав 16 субъектов Российской Федерации направлены соответствующие письма, в которых обозначена необходимость финансовой и кадровой поддержки архивных учреждений. Руководство Росархива и работники центрального аппарата приняли непосредственное участие в работе научно-методических советов архивных учреждений всех федеральных округов, обосновывая в том числе то, что экономичность и уменьшение издержек бюджетов всех уровней, затрат организаций на содержание архивных документов, достигается иными мерами и, прежде всего, за счет:

- сокращения сроков хранения документов, отражающих трудовые отношения работника с работодателем;
- ужесточения критериев отбора документов на постоянное хранение;

- разработки и внедрения инновационных технологий хранения и поиска архивной информации;
- использования лучших мировых и отечественных проектов, оптимальных решений при строительстве архивных зданий, оснащения их специальным технологическим оборудованием;
- привлечения молодых квалифицированных кадров и повышения производительности труда.

Важным шагом в этом направлении явилось внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации», предусматривающего сокращение срока хранения многих документов по личному составу, созданных после 2003 года, до 50 лет. Законопроект прошел первое чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и близок к принятию, что позволит в перспективе обеспечить сокращение расходов бюджетов всех уровней, а также негосударственных организаций на содержание такого рода документов. На это же нацелены разрабатываемые проекты ведомственных перечней документов со сроками хранения.

Наблюдавшуюся в течение 2013-2014 гг. положительную динамику роста заработной платы архивистов, сохранить в полном объеме по объективным причинам не удалось. Оплата труда работников федеральных архивов в 2015 году по сравнению с 2014 годом понизилась в среднем на 11,7 %, составив в расположенных в г. Москве учреждениях от 36,9 до 44,5 тыс. руб. или от 59,0 % до 71,2 % от уровня средней зарплаты по столице. В федеральных архивах, находящихся в иных субъектах Российской Федерации (города Санкт-Петербург, Самара, Владивосток, Ялуторовск), она снижена в среднем на 11,8 % и составила от 23,9 до 45,1 тыс. руб. в месяц, что вызвало напряженность в отдельных трудовых коллективах.

Тем не менее, результаты мониторинга свидетельствуют в целом о стабильности кадрового состава федеральных архивов, что отражено в табличной форме.

№ п/п	Наименование	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Укомплектованность	72 %	71 %	73 %	74 %
2	Доля молодых специалистов в возрасте до 29 лет включительно	16 %	16 %	14 %	14 %
3	Доля работников в возрасте от 30 до 49 лет	27 %	29 %	30 %	31 %
4	Доля работников в возрасте старше 50 лет	57 %	55 %	56 %	55 %
5	Доля мужчин	27 %	30 %	27 %	28 %

6	Доля работников со стажем работы от 6 до 10 лет	13 %	16 %	17 %	16 %
7	Количество аспирантов и соискателей ученой степени:	24 чел.	40 чел.	34 чел.	25 чел.
8	Доля работников с высшим образованием	74 %	72 %	93 %	98 %
9	Доля работников с высшим образованием по специальности «документоведение и архивоведение»	59 %	54 %	44 %	47 %

Росархив продолжал активно сотрудничать с Российским государственным гуманитарным университетом и его Историко-архивным институтом, являющимся одним из ведущих центров подготовки квалифицированных кадров архивистов. Студенты института проходили производственную и преддипломную практики в федеральных архивах, а работники Росархива и подведомственных учреждений работают в институте в качестве преподавателей, а также участвуют в формировании программ обучения и разработке методических материалов. В качестве образовательного учреждения дополнительного образования успешно работал Отраслевой центр повышения квалификации Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ОЦПК ВНИИДАД), в котором за последние 5 лет прошли подготовку более 2000 работников государственных и муниципальных архивов.

Значимым событием минувшего года, способствующим совершенствованию профессионализма архивистов и стимулированию повышения их квалификации, выявлению и поддержке наиболее талантливых специалистов, обобщению и распространению передового опыта и лучшей практики архивной работы, стало проведение Росархивом совместно с Российским обществом историков-архивистов и Общественным советом при Росархиве отраслевого конкурса профессионального мастерства «Лучший архивист России – 2015/16». По результатам рассмотрения конкурсной документации и видеопрезентаций, жюри Конкурса определило победителей и призеров по каждой из пяти номинаций. Видеопрезентации победителей Конкурса будут размещены на официальном сайте Росархива (<http://archives.ru/>) и отраслевом портале «Архивы России» (<http://www.rusarchives.ru/>).

Чувствительные сокращения произошли в объеме средств федерального бюджета, выделенных Росархиву в 2015 году, который уменьшился по сравнению с 2014 годом на 15,0 % и составил 2 001,8 млн. руб., в том числе на:

- текущее содержание федеральных архивов – 1 507,4 млн. руб.;
- прикладные и научные исследования – 23,2 млн. руб.;
- федеральную целевую программу – 272,1 млн. руб.

При этом кассовое исполнение выделенных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2016 г. составило 1 984,5 млн. руб. или 99,1 %.

Динамика финансирования и исполнения Росархивом бюджета

Годы	Бюджетные ассигнования, млн. руб.	Процент кассового исполнения	Объем средств, полученных от приносящей доход деятельности и перечисленных в федеральный бюджет, млн. руб.	Процент выполнения установленного Минфином России плана по доходам
2012	1 904,7	96,7	179,2	82,9
2013	2 255,3	95,4	219,0	103,1
2014	2 354,0	94,0	256,8	120,8
2015	2 001,8	99,1	293,4	121,9

Проведенные Счетной палатой Российской Федерации и Федеральной службой финансового надзора проверки не выявили серьезных нарушений в деятельности Росархива и подведомственных ему архивных учреждений. По итогам очередного (за 2015 год) исследования уровня прозрачности размещения заказа государственными, муниципальными, корпоративными и коммерческими заказчиками, проводимого ежегодно некоммерческим партнерством «Национальная ассоциация участников электронной торговли» (НП «НАУЭТ») при поддержке Минэкономразвития России, ФАС России и Счетной палаты Российской Федерации, Росархив впервые вошел в число заказчиков федерального уровня, достигших наивысшей оценки – **гарантированной** прозрачности в сфере закупочной деятельности, заняв 7-е место среди 72 федеральных органов власти (<http://archives.ru/press/14-12-2015-nrpz.shtml>).

Важное место в деятельности Росархива продолжало занимать выполнение Плана мероприятий по внедрению принципов «Открытого правительства», включая информационную открытость, открытые данные и налаживание механизмов гражданского контроля деятельности Росархива. В соответствии с пунктом 2.6 Плана мероприятий «Открытые данные Российской Федерации», утвержденного протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 25 декабря 2014 г. № 10, назначены ответственные за размещение наборов открытых данных, утвержден План-график размещения общедоступной информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в форме открытых данных.

Во исполнение поручений Правительственной комиссии проводились самообследования уровня открытости Росархива, на основании которых в План по реализации Концепции открытости внесены необходимые дополнения. Эффективно, в соответствии с утвержденным Планом, работал Общественный совет при Росархиве. В ходе 4-х заседаний рассмотрены и приняты решения по 16 общественно значимым вопросам. В их числе следует отметить состоявшиеся обсуждения по таким темам, как:

- расширение доступа пользователей к документам Архивного фонда Российской Федерации и улучшение качества их обслуживания, в том числе через внедрение в практику работы федеральных архивов Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утвержденного приказом Минкультуры России от 3 июня 2013 г. № 635;

- обеспечение участия архивных учреждений в мероприятиях, посвященных празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

- проект Публичной декларации целей и задач Федерального архивного агентства на 2015 год;

- итоги общественного мониторинга качества оказания услуг федеральными архивами;

- соблюдение установленного порядка рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, поступающих в Росархив и др.

Все заседания Общественного совета проходили в открытом режиме, с предварительным уведомлением референтных групп и общественности о дате, времени, месте проведения, перечне вопросов, включенных в повестку дня. Информация о проведенных заседаниях и их протоколы размещалась на официальном сайте Росархива в сети «Интернет» (<http://archives.ru/>), в том числе на странице Общественного совета. С октября 2015 года ход заседаний стал записываться на видео с последующим размещением для свободного просмотра. Члены Общественного совета приняли активное участие в заседаниях коллегии Росархива, работе Совета по архивному делу при Росархиве (г. Ярославль) и постоянно действующих комиссий агентства.

Увеличилось количество обращений граждан, органов государственной власти и организаций. Только в Росархив их поступило 5 652, (на 11 % больше чем в 2014 году), в том числе: 1 897 – в электронном виде; по МЭДО – 1 650; через Портал государственных услуг – 4. Непосредственно сотрудниками центрального аппарата подготовлены ответы на 4 165 обращений, а 1 487 – направлены на рассмотрение в Справочно-информационный центр федеральных архивов (далее - СИЦ федеральных архивов). 92,4 % обращений связаны с социальной защитой граждан, предусматривающей их пенсионное обеспечение, а также получение льгот и компенсаций в соответствии с законодательством Российской Федерации (о подтверждении трудового стажа – 1295; о размере среднемесячной заработной платы – 1123; об участии в Великой Отечественной войне, в том числе нахождении в плену, концлагерях,

гетто, других местах принудительного содержания граждан – 296; о награждении государственными наградами, почетными званиями и грамотами, а также присуждении премий – 207; о службе в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, войсках НКВД-МВД СССР (Российской Федерации)– 653; о репрессиях и реабилитации – 52; другим темам – 429).

*Динамика предоставления федеральными архивами
основных видов информационных услуг (в тыс. ед. измерения)*

Виды информационных услуг	2012	2013	2014	2015
Тематические запросы	17,095	20,283	24,592	26,021
Социально-правовые запросы	29,196	25,921	26,269	28,503
Количество пользователей архивной информации	181,810	210,816	246,105	334,342
Количество посещений web-сайта	733,797	1 294,271	2 017,561	3 559,692

Стабильно высокой оставалась посещаемость читальных залов федеральных архивов – 107 609 посещений. Пользователям, а их количество составило 16 869 чел., выдано в читальные залы 746 868 ед. хр.

В целях повышения эффективности оказания государственных услуг гражданам функционирует СИЦ федеральных архивов (г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 82), в котором осуществляется прием граждан и их запросов, работает многофункциональный телефонный узел по обслуживанию пользователей, проводится работа по наполнению межархивной Базы данных о местах хранения документов по личному составу.

Заключен контракт на поставку и внедрение средств технологического обеспечения межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) через систему межведомственного документооборота с единым порталом государственных услуг (ЕПГУ). Выполнен комплекс работ по подключению Росархива и подведомственных ему федеральных архивных учреждений к Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

Одним из основных направлений в деятельности Росархива являлось расширение доступа пользователей к документам Архивного фонда Российской Федерации, который обеспечивался через читальные залы архивов, а также путем проведения историко-документальных выставок и издания сборников документов, реализации различных интернет-проектов, рассекречивания архивных документов. В связи с этим было продолжено внедрение в практику работы архивов Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утвержденного приказом Минкультуры России от 3 июня 2013 г. № 635. Для увеличения рабочих площадей читальных залов архивов были переоборудованы помещения РГИА, РГВИА.

В отчетный период в выставочных залах федеральных государственных архивов (гг. Москва, Санкт-Петербург) и на других экспозиционных площадках проведено 158 историко-документальных выставок, вызвавших широкий общественный интерес. Особо следует отметить проекты, связанные с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне и окончанием Второй мировой войны, в частности, мультимедийный выставочный проект «"Долго пахнут порохом слова..." Поэты на войне» (г. Москва, Государственный центральный музей современной истории России), историко-документальные выставки «В Штабах Победы. К 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» (г. Москва, Московский государственный выставочный зал «Новый манеж»), «"Не ради славы". Подвигу архивистов в годы Великой Отечественной войны посвящается» (г. Санкт-Петербург, выставочный зал федеральных архивов), совместная российско-германская выставка «Россия – Германия: от конфронтации к сотрудничеству. К 70-летию окончания Второй мировой войны» (г. Берлин, Музей им. М. Гроппиуса – Москва, Государственный исторический музей).

Заметным событием культурной и общественно-политической жизни столицы стала выставка из серии «Лидеры советской эпохи» - «Брежнев. К 109-летию со дня рождения» (Москва, выставочный зал федеральных архивов). Большим интересом у посетителей пользовалась выставка «Крым в истории России» (г. Симферополь, Центральный музей Тавриды).

Документы федеральных архивов представлены на историко-документальных выставках «Гримальди и Романовы. Три века истории (XVII–XX вв.)» (Монако), «К 70-летию Победы Китая и Советского Союза в совместном сопротивлении фашизму (КНР, Пекин), «Узбекистан в годы Великой Отечественной войны. 1941–1945 гг.» (Узбекистан, Ташкент – Москва), «Москва - Стамбул: история отношений в архивных документах XV - начала XVIII вв.» (Турция, Стамбул – Москва) и др.

Организована подготовка сборников документов и интернет-проектов, посвященных актуальным историческим темам, находящимся в центре научных и общественно-политических дискуссий. В том числе, вышли в свет сборники документов «Из истории российско-грузинских отношений: к 230-летию заключения Георгиевского трактата», «Генерал Власов: история предательства», «Советская модель экономики: союзный Центр и республики Прибалтики. 1953 г. – март 1965 г.», «Оборонно-промышленный комплекс СССР накануне Великой Отечественной войны (1938 – июнь 1941)» (том четвертый документальной серии «История создания и развития оборонно-промышленного комплекса России и СССР. 1900–1963 гг.»). Продолжалась работа по подготовке сборников документов «Гетманы левобережной Украины», «Советский Союз и польское военно-политическое подполье. Апрель 1943 г. – декабрь 1945 г.», «Советская модель экономики: союзный Центр и республики Прибалтики. Апрель 1965 – 1968 гг.». На отраслевом портале «Архивы России» подготовлены и размещены интернет-проекты

«Нюрнбергский процесс в документах российских архивов», «К 100-летию событий 1916 года в Семиречье».

В рамках реализации планов издательской деятельности и программных мероприятий, приуроченных к памятным датам отечественной истории, федеральными архивами подготовлены и изданы 20 документальных сборников, в числе наиболее заметных из которых: «"Мы предчувствовали полыханье..." Союз советских писателей СССР в годы Великой Отечественной войны» т.2 в 2-х книгах (кн.1 «22 июня 1941 – 1943 г.»), «Берггольц О.Ф. Блокадный дневник. 1941-1945», «Конец эпохи. СССР и революции в странах Восточной Европы в 1989-1991 гг. Документы».

При организации доступа к архивным документам все большее значение приобретает предоставление удаленного доступа к ним, а также средствам их поиска, через сеть «Интернет». С учетом этого велось активное пополнение новыми документальными комплексами сайта «Документы советской эпохи» на портале «Архивы России» (электронный адрес: sovdoc.rusarchives.ru). В марте 2015 г. размещен информационный ресурс «Электронный архив Коминтерна», который содержит 240 тысяч записей в базе данных и 1 миллион 600 тысяч оцифрованных копий документов из фондов «Архива Коминтерна». К 70-летию Победы в Великой Отечественной войне подготовлен и размещен электронный ресурс «Государственный Комитет Оборона СССР 1941–1945», содержащий более 240 тысяч оцифрованных копий документов фонда ГКО. Доступ к этим базам данных бесплатный.

Осуществлены пополнение интернет-проекта «Победа», его модернизация в части программного обеспечения и дизайна, что в значительной степени способствовало оптимизации его работы. Пополнился интернет-проект «Архивы – школам». В Год литературы на портале «Архивы России» размещен информационный ресурс «Голоса писателей и поэтов России».

Проведено рецензирование проектов новых учебно-методических комплексов по отечественной истории, представленных в Минобрнауки России.

Продолжалась работа по рассекречиванию архивных документов, хранящихся в федеральных архивах в соответствии с Планом деятельности Межведомственной комиссии по защите государственной тайны на 2011-2015 гг., по запросам органов государственной власти, граждан и организаций. Всего в течение года на открытое хранение переведено свыше 14,7 тыс. дел федеральных архивов, в том числе почти 11 тыс. дел, рассекреченных Межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

В целях информирования общественности о результатах работы по рассекречиванию на официальном сайте Росархива пополнена База данных рассекреченных дел и документов федеральных архивов (<http://unsecret.rusarchives.ru/>).

Важным итогом года стало принятие «Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях», утвержденных приказом Минкультуры России от 31 марта 2015 г. № 526 (зарегистрированы Минюстом России 7 сентября 2015 г. Регистрационный № 38830).

Главными новациями Правил являются:

- установление основных норм, связанных с организацией хранения, комплектования, учета и использования электронных документов;
- установление формата архивного хранения текстовых электронных документов – PDF-A, в котором электронные текстовые документы будут передаваться на хранение в архив организации;
- определение единицы хранения электронных документов – электронного дела, представляющего собой контейнер или совокупность контейнеров электронных документов. Контейнер электронного документа содержит контент и метаданные электронного документа, файлы электронных подписей, визуализированную копию электронного документа в формате архивного хранения;
- разработка формы описи электронных документов.

Кроме того, определены основные условия хранения электронных документов, порядок их передачи в архив, а также выдачи копий электронных документов по запросам пользователей и их заверения.

По объективным причинам при разработке проекта Правил в полном объеме не нашли отражения технологические аспекты организации хранения электронных документов, поскольку Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Росархивом подготовлены, но еще не утверждены Комплексные предложения по организации долговременного архивного хранения электронных документов, в которых даются организационные и технологические решения в отношении хранения архивных электронных документов.

Структура Правил отражает основные функции архива организации: организацию хранения и учета архивных документов, комплектование архива организации архивными документами, организация использования архивных документов, передачу документов на хранение в государственный (муниципальный) архив. В этом смысле Правила следуют за Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук. Дополнительно в Правила включен раздел «Передача документов при реорганизации или ликвидации организации, смене руководителя архива организации».

Продолжалось согласование Росархивом проектов инструкций по делопроизводству, положений о центральных экспертных комиссиях и центральных архивах федеральных органов исполнительной власти, иных нормативных актов по архивному делу (правил, порядков и др.). Всего в течение года процедуру согласования прошли 30 проектов.

Несмотря на отсутствие соответствующих полномочий, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации продолжалось согласование проектов перечней документов, создание, хранение, использование которых осуществляется в форме электронных документов при организации внутренней деятельности. В течение года помощь в подготовке упомянутых перечней, с их последующим согласованием, была оказана 6 федеральным органам исполнительной власти.

В целях совершенствования делопроизводства федеральных органов исполнительной власти в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 477».

Продолжалась работа по внедрению в практику Методических рекомендаций «Экспертиза ценности и отбор в состав Архивного фонда Российской Федерации документов по личному составу», подготовленных ВНИИДАД.

Другим важным нормативным актом, направленным на оптимизацию состава и объемов создаваемой документации в масштабах всей страны, стал подготовленный при участии Банка России и Ассоциации российских банков «Перечень документов, образующихся в процессе деятельности кредитных организаций, с указанием сроков хранения», который в настоящее время готовится к утверждению в установленном порядке.

В соответствии с Регламентом государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации проведена паспортизация архивов организаций-источников комплектования государственных и муниципальных архивов, а также федеральных органов и организаций, осуществляющих депозитарное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации.

В отчетном году продолжалось пополнение Архивного фонда Российской Федерации. По предварительным данным государственными и муниципальными архивами на постоянное хранение принято около 1,5 млн. ед. хр., в том числе федеральными архивами - свыше 140 тыс. дел. Так, например, в ГАРФ поступили документы в объеме 37 тыс. дел, среди которых материалы Государственной Думы за 1996-1999 гг., Совета Федерации за 1997 год, а также целого ряда ликвидированных министерств и ведомств СССР, РСФСР, Российской Федерации и других организаций федерального уровня.

В РГАЛИ приняты на постоянное хранение свыше 18 тыс. дел управленческой документации, в том числе более 12 тыс. дел из архива Минкультуры России. На государственный учет поставлено свыше 38 тыс. документов личного происхождения, в числе которых: творческое наследие М.Д.Зива – известного советского композитора, автора музыки к фильмам «Баллада о солдате», «Чистое небо», мультфильму «Чебурашка» и многим другим; архив современного российского джазового композитора Ю.И.Маркина; произведения художника и книжного графика А.А.Толоконникова. Сформирован новый фонд, объединивший наследие двух крупнейших советских киносценаристов В.С.Фрида и Ю.Т.Дунского, работавших в тесном творческом сотрудничестве, в который вошло более 2 000 документов.

Пополнились фонды К.М.Симонова (свыше 1 200 документов), Л.К.Чуковской (почти 500 документов), художника Э.М.Белютина и искусствоведа Н.М.Молевой, поэта Д.С.Самойлова. В собственность государства закуплено 69 документов начала XX в. по истории русского военно-морского флота, 15 писем И.С.Тургенева из коллекции И.С.Зильберштейна. Из США поступили документы писателя Г.Г.Демидова, прошедшего сталинские репрессии и лагеря, а также материалы по истории за период с 1975 г. по 1984 г. Московского камерного музыкального театра под руководством Б.А.Покровского. Более 200 новых документов передано наследниками в фонд писателя-анималиста В.В.Чаплиной. Фонды РГАКФД пополнились фотодокументами из личного (кабинетного) архива Е.А.Фурцевой в объеме 2 000 ед. хр.

В связи с реорганизацией РАН Росархив принял участие в выработке общих подходов по дальнейшему функционированию ее архивов, в том числе по подготовке изменений в действующее архивное законодательство, направленных на сохранение историко-документального наследия российской академической науки в условиях реформы научных организаций.

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой на 2015 год и на плановый период до 2017 года (с учетом изменений по состоянию на 01.07.2015) Росархив в 2015 году не выступал государственным заказчиком объектов капитального строительства. Вместе с тем в условиях проходящих реорганизаций федеральных органов исполнительной власти все более ощущается нехватка площадей архивохранилищ, прежде всего, в ГАРФ.

При авторском и техническом надзоре проведены ремонтно-реставрационные работы на фасадах корпуса "А", "Б" и "В", кровле и в интерьерах памятника архитектуры XVII-XIX вв. «Дворец Петра I на Яузе» (г. Москва), занимаемого РГВИА. Осуществлены реставрация холлов, части лестничной клетки и мозаичного пола памятника архитектуры – здания бывшего Московского архива Министерства юстиции (г. Москва), ныне РГАДА и помещений здания бывшего Архива Государственного Совета (г. Санкт-Петербург), занимаемого РГАВМФ.

Получено положительное заключение государственной экспертизы на строительство лабораторного корпуса РГАКФД в г. Красногорске Московской области (2016 – 2018 гг.), подготовлена рабочая документация.

Реализованные в 2015 году мероприятия в области обеспечения сохранности документов носили комплексный характер и были направлены, в первую очередь, на укрепление и развитие материально-технической базы хранения и специальной обработки документов федеральных государственных архивов.

По-прежнему в центре внимания находились вопросы пожарной безопасности архивных объектов. В рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» в соответствии с предписанием Госпожнадзора выполнен комплекс работ по замене выработавших ресурс внутренних сетей электроснабжения и электроосвещения в помещениях архивохранилищ филиала РГАНТД в г. Самаре общей площадью более 5,2 тыс. кв. м.

В условиях резкого сокращения подразделений вневедомственной охраны Росархиву совместно с Минкультуры России и Главным управлением вневедомственной охраны МВД России удалось сохранить охрану зданий и хранилищ федеральных государственных архивов подразделениями органов внутренних дел.

За счет программных средств завершены работы по замене деревянных стеллажей на металлические общей протяженностью более 7,6 тыс. погонных метров в помещениях архивохранилищ 7 федеральных архивов (РГВИА, ГАРФ, РГАЭ, РГАЛИ, РГАВМФ, РГВА, РГАКФД). На эти цели затрачено свыше 14,4 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2016 г. помещения архивохранилищ 9 из 16 федеральных архивов полностью оборудованы металлическим стеллажным оборудованием.

Оснащение лабораторий микрофильмирования и реставрации документов РГАНТД и РГИА комплексом микрофильмирующего оборудования позволило увеличить объем созданного в течение года страхового фонда на уникальные и особо ценные документы федеральных архивов (более 2,234 млн. кадров) почти на 300,0 тыс. кадров по сравнению с годовым объемом аналогичной работы в 2015 году.

В целях осуществления дальнейшей концентрации страхового фонда копий особо ценных документов Архивного фонда Российской Федерации для организации их территориально обособленного хранения осуществлена отправка в Центр хранения страхового фонда (ЦХСФ) страхового фонда 4-х федеральных архивов (ГАРФ, РГАДА, РГВА, РГАКФД) и государственного архива Свердловской области общим объемом свыше 2,1 млн. кадров. Для РГАКФД за счет программных средств приобретен аппаратно-программный комплекс оборудования для создания цифровых копий кинодокументов, позволяющий получать и сохранять цифровое изображение кинодокументов в формате 2К.

Продолжалось формирование Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в который на настоящий момент включено 633 документа федеральных и региональных архивов. В целях обеспечения удаленного доступа к ним через сеть Интернет велось пополнение данными об уникальных документах федеральных и государственных архивов субъектов Российской Федерации ИС «Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации», размещенной на портале «Архивы России» (<http://unikdoc.rusarchives.ru/>).

Осуществлялась работа по воссоединению в единый комплекс и рациональному размещению фондов РГАЭ, ранее территориально расположенных на разных архивных объектах. В результате проведенного архивом перемещения почти 165,0 тыс. единиц хранения высвобождена часть ранее занимаемых РГАЭ помещений в здании на ул. Профсоюзной, д. 82 общей площадью 554,0 кв. м для комплектования РГАНТД новыми поступлениями, в том числе от ликвидированной госкорпорации «Олимпстрой» (г. Сочи).

Проведена модернизация общеотраслевых информационных систем: Базы данных по местам хранения документов по личному составу, АИС «Запросы», Базы данных «Путеводители по государственным архивам Российской Федерации», АИС «Документы советской эпохи», размещенных на интернет-сайте Росархива. Осуществлена поддержка электронных информационных ресурсов федеральных государственных архивов, использующих программно-информационный комплекс КАИСА-Архив.

Модернизированы интернет-сайт Росархива, в части обеспечения доступа к информации сайта людям с ограниченными возможностями, общеотраслевой интернет-портал «Архивы России», а также сайты РГВИА и РГАКФД.

В качестве научно-методической поддержки внедрения современных информационных технологий в практику работы проведен сравнительный анализ программных продуктов, предназначенных для информатизации внутриархивной деятельности государственных и муниципальных архивов, разработана «Концепция и проект технического задания на создание информационной системы «Единый электронный читальный зал федеральных архивов» (ИС ЕЭЧЗ ФА), основной целью которого является создание и совершенствование современных форм информационного обслуживания пользователей федеральных архивов, позволяющих повысить оперативность и качество, расширить спектр архивных услуг, состав и географию пользовательской аудитории, а также обеспечить удаленное предоставление архивных услуг через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Осуществлена техническая поддержка общеотраслевой ИС «Архивный фонд» (программного комплекса «Архивный фонд» - «Фондовый каталог» - «Центральный фондовый каталог»), разработана универсальная программа обмена данными между его разными версиями. По состоянию на 31 декабря 2015 г. в ЦФК загружено 917 110 фондов 13 федеральных архивов, а также

2 234 государственных и муниципальных архивов 59 субъектов Российской Федерации с общим количеством 34 086 768 единиц учёта/хранения. Затраты процессорного времени на формирование ЦФК составили 1944 часов, из них 749 часов ушло на предварительную обработку и преобразование.

Для нужд федеральных архивов закуплено: 9 серверов, 32 МФУ, 47 рабочих станций, 86 моноблоков, 149 ИБП, 30 принтеров, 5 сканеров, а также 20 читальных аппаратов для просмотра микрофильмов на рулонной пленке и микрофиш. Приобретены 1036 лицензий на право использования стандартными компьютерными программами на автоматизированных рабочих местах. Осуществлено централизованное распределение средств федеральным архивным учреждениям для создания программных комплексов защиты информации, обеспечивающих защиту всех автоматизированных рабочих станций сотрудников и серверов, имеющих доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

В отчетный период в рамках НИОКР в приоритетном порядке разрабатывались темы, направленные на исследование проблем внедрения электронного документооборота и создания условий для приема электронных документов в архивы. В этих целях проведен анализ практики применения Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», мониторинг документооборота за 2014 год в федеральных органах исполнительной власти и их перехода на безбумажный документооборот, а также анализ нормативного и методического обеспечения электронного документооборота и управления электронными документами в органах государственной власти. Разработана концепция Центра хранения электронных документов (ЦХЭД Росархива), включающая информационную систему «Промежуточное хранение документов» (ИС ПХД) и информационную систему «Государственный архив электронных документов» (ИС ГАЭД).

Продолжена начатая в 2014 г. подготовка комплекса справочно-методических и практических пособий к «Правилам организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях РАН» с мультимедийными приложениями.

Подготовлены методические рекомендации «Справочно-поисковые средства государственных и муниципальных архивов в информационно-коммуникационных сетях, включая сеть «Интернет»; рекомендации по периодичности и методике проверки технического состояния фондо документов РГАФД на оптических дисках, перезаписи на другие носители; начата подготовка методических рекомендаций по применению Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях.

Проведены научно-исследовательские работы «Изучение форм учетных и иных документов по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах» и экспериментальные работы по расцементированию блоков документов, выполненных на мелованной бумаге, с использованием сублимационной камеры.

В соответствии с приказом Росархива от 22 мая 2015 г. № 38 в декабре минувшего года завершился традиционный Конкурс работ в области архивоведения, документоведения и археографии, выполненных в 2012-2014 гг. Подведены итоги трехлетней творческой работы архивных учреждений Российской Федерации по подготовке справочно-информационных изданий, публикации документов, созданию интернет-сайтов, а также разработке научно-исследовательских тем. Экспертная оценка представленных работ определила их сильные стороны и недостатки, что в конечном итоге нацелено на повышение качества и стимулирование научно-исследовательской и научно-информационной деятельности архивных учреждений. Практика проведения Росархивом отраслевых конкурсов будет продолжена в последующие годы.

Продолжалась работа по реализации соглашений и планов сотрудничества Росархива с учреждениями зарубежных стран и международными организациями архивистов.

В рамках этой работы с 6 по 8 октября 2015 г. в Казани были организованы и проведены 16-я Общая конференция Евро-Азиатского регионального отделения Международного совета архивов и международная научная конференция «Актуальные проблемы в области использования архивных документов». Представители архивных учреждений России приняли активное участие в деятельности Международного совета архивов, Международного института архивоведения в Триесте/Мариборе, Форума славянских культур.

Активно развивалось сотрудничество в сфере архивного дела со странами СНГ. В 2015 году совместными усилиями архивистов России и Белоруссии подготовлен аналитический доклад «О состоянии архивного дела в государствах-участниках СНГ, 2003-2013 гг.», одобренный на заседании Совета глав правительств СНГ 29 мая 2015 г. (п. Боровое, Казахстан). Состоялись очередные встречи архивистов России с архивистами Белоруссии (Гродно) и Армении (Москва). В рамках сотрудничества с архивной службой Узбекистана подготовлена и показана в Ташкенте и Москве совместная историко-документальная выставка о вкладе Узбекистана в Победу в Великой Отечественной войне. Продолжало развиваться сотрудничество с архивными службами ряда европейских стран, в первую очередь Германии, Финляндии, Монголии.

На азиатском направлении продолжались контакты с такими традиционными партнерами Росархива как архивные службы Вьетнама, Монголии и Китая. Проведены 21-е заседание Российско-Монгольской комиссии по сотрудничеству в области архивов и 12-е заседание Российско-Китайской рабочей группы по сотрудничеству в области архивов межправительственной Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству, на котором утверждена Программа мероприятий Российско-Китайской рабочей группы по сотрудничеству в области архивов на 2016-2020 гг.

5 марта 2015 г. состоялась презентация Электронного Архива Коминтерна, размещенного на сайте «Документы советской эпохи» портала «Архивы России». В презентации приняли участие Генеральный секретарь Международного совета архивов Д.Лич, представители архивных и научных кругов Белоруссии, Германии, Испании, Италии, России, Финляндии, Франции.

В течение года Росархив и федеральные архивы посетили официальные делегации Армении, Белоруссии, Германии, Индонезии, Киргизии, Турции, Узбекистана, Финляндии, Японии.

Основные задачи Росархива на 2016 год:

1. Обеспечение стабильной деятельности федеральных архивов в условиях сокращения объемов бюджетного финансирования за счет роста производительности труда и повышения качества государственных услуг и работ, снижения ресурсных издержек и увеличения поступлений от приносящей доход деятельности в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности архивного дела» и внедрение «эффективного контракта».

2. Реализация мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации, разработке иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере архивного дела.

3. Повышение безопасности архивных фондов, прежде всего, в отношении противопожарного состояния объектов архивной инфраструктуры федеральной собственности.

4. Строительство лабораторного корпуса Российского государственного архива кинофотодокументов (г. Красногорск Московской области).

5. Расширение доступа к документам Архивного фонда Российской Федерации, прежде всего, через сеть «Интернет».

6. Организация внедрения Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, утвержденного приказом Минкультуры России от 31 марта 2015 г. № 526.

7. Совершенствование практики работы по внедрению механизмов открытости, включая информационную открытость и развитие механизмов гражданского контроля за деятельностью Росархива.

Ожидаемый эффект:

1. Повышение безопасности архивных фондов, относящихся к федеральной собственности. Увеличение доли документов федеральных архивов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов, с 52,5 % до 54,5 %;

2. Закрепление нормативным правовым актом сокращенных сроков хранения документов по личному составу.

3. Расширение доступа к документам Архивного фонда Российской Федерации, в том числе через сеть «Интернет». Увеличение средней численности пользователей архивной информацией до 490 чел. на 10 тыс. человек.

4. Нормативное обеспечение организации работы с архивными документами в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях.

5. Совершенствование коммуникативной стратегии Росархива. Реализация намеченных мероприятий в области открытых данных. Размещение видеозаписей всех заседаний Общественного совета при Федеральном архивном агентстве на официальном сайте Росархива в сети «Интернет» (<http://archives.ru/>).

Ключевыми рисками остаются дальнейшие финансовые ограничения, которые могут негативно отразиться на исполнении функций архивов по обеспечению сохранности документов и доступу к ним пользователей.

Перечень подведомственных Росархиву федеральных архивных учреждений

Федеральное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (ВНИИДАД).

Федеральное казённое учреждение «Государственный архив Российской Федерации» (ГАРФ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив древних актов» (РГАДА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный исторический архив» (РГИА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный военно-исторический архив» (РГВИА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив экономики» (РГАЭ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив социально-политической истории» (РГАСПИ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив новейшей истории» (РГАНИ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный военный архив» (РГВА).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив Военно-Морского Флота» (РГАВМФ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив литературы и искусства» (РГАЛИ).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив научно-технической документации» (РГАНТД) с филиалом в г. Самаре.

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов» (РГАКФД).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный архив фонодокументов» (РГАФД).

Федеральное казённое учреждение «Российский государственный исторический архив Дальнего Востока» (РГИА ДВ).

Федеральное казённое учреждение «Центр хранения страхового фонда» (ЦХСФ).

Федеральное бюджетное учреждение «Объединение по эксплуатации и техническому обслуживанию федеральных архивов» (ОЭТО Росархива).